

**PARECER nº 81617885.2026.LAFEPE - SUJUR**

**SEI Nº 0060407929.000038/2025-72**

**EMENTA: DIREITO ADMINISTRATIVO. CONTRATAÇÃO POR DISPENSA DE LICITAÇÃO. ART. 29, INCISO I, DA LEI Nº 13.303/16 E ART. 135, inc. I, DO RILC, DO LAFEPE.**

**I - Contratação por menor preço, mediante Dispensa de Licitação, de empresa especializada para a ELABORAÇÃO DE PROJETO EXECUTIVO DE MOBILIÁRIO TÉCNICO E FUNCIONAL, PLANEJADO E PERSONALIZADO, COM O OBJETIVO DE ATENDER ÀS NECESSIDADES ESPECÍFICAS DO PARQUE FABRIL DO LABORATÓRIO FARMACÊUTICO DO ESTADO DE PERNAMBUCO GOVERNADOR MIGUEL ARRAGES S.A. - LAFEPE.**

**II - Admissibilidade. Hipótese de licitação dispensável prevista no art. 29, inc. I, da Lei 13.303/2016, c/c o art. 135, parágrafo primeiro, inc. I, do RILC do LAFEPE.**

**III - Pelo prosseguimento, com observância do**

**constante no presente parecer.**

## **I - RELATÓRIO**

Trata-se de aquisição de serviço de manutenção oriundo da Coordenadoria de Engenharia, Projetos e Obras - COEPO, vinculada à Diretoria de Engenharia - DIREN, com o objetivo de contratar empresa **especializada para a ELABORAÇÃO DE PROJETO EXECUTIVO DE MOBILIÁRIO TÉCNICO E FUNCIONAL, PLANEJADO E PERSONALIZADO, COM O OBJETIVO DE ATENDER ÀS NECESSIDADES ESPECÍFICAS DO PARQUE FABRIL DO LABORATÓRIO FARMACÊUTICO DO ESTADO DE PERNAMBUCO GOVERNADOR MIGUEL ARRAES S.A. - LAFEPE**, conforme as justificativas contidas na CI 116/2025 - COEPO (id 71575342), por meio da DISPENSA DE LICITAÇÃO insculpida no art. 29, inciso I, da Lei 13.303/2016, no valor global estimado de **R \$ 42.360,00 (quarenta e dois mil trezentos e sessenta reais)**, a ser efetivado na forma descrita no Termo de Referência (id 80966107).

Vieram os autos a esta Superintendência Jurídica, para emissão de Parecer, instruído com os documentos que integram o processo SEI nº 0060407929.000010/2025-35 e dentre os quais destacam-se os seguintes:

- I** - CI 116/2025 - COEPO, justificando a necessidade da contratação (id 71575342);
- II** - Termo de Referência (id 80966107);
- III** - Aviso de cotação no site do LAFEPE (id 77515428);
- IV** - Termo de Validação das Propostas - COEPO (id 73542390);
- V** - Declaração Revisão do Processo (id 73557586);
- VI** - Mapa de preços (id 78716175);
- VII** - Proposta de preço vencedora (id 81360002);
- VIII** - Check list (id 81401964);
- IX** - Documentação de habilitação jurídica (id 79685131 79685382);
- X** - Documentação de capacidade técnica (id 79685322);
- XI** - Declaração de Disponibilidade Orçamentária - DIRAF (id 73558550);
- XII** - Autorização da Dispensa pela Diretoria de Engenharia - DIREN (id 73558854);
- XIII** - Demais documentos exigidos pelo RILC e pela Lei nº 13/303 de 2016.

É o relatório, no essencial.

## **II - DA ANÁLISE JURÍDICA**

A Constituição da República impõe ao Poder Público o dever de observar o princípio instrumental da licitação, cuja finalidade, em síntese, é propiciar a contratação mais vantajosa à Administração, conforme expresso no art. 37, inc. XXI.

Por ser regra, o Princípio da Licitação deve ser lido da forma mais extensível quanto possível, ao passo que as exceções devem ser lidas e interpretadas de forma restritiva: na prática, licitar sempre quando possível, contratar sem licitação

**somente quando estritamente necessário.**

Entretanto, a Carta Magna prevê expressamente a existência de casos que excepcionam o dever de licitar (são os casos das licitações tidas por **inexigíveis, dispensadas** ou **dispensáveis**); e, nesse esteio, a contratação que se pleiteia e encontra-se sob análise, em tese se amolda a hipótese prevista no art. 29, inc. I, da Lei n.º 13.303/2016, *in verbis*:

*"Art. 29. É dispensável a realização de licitação por empresas públicas e sociedades de economia mista:*

*I - para obras e serviços de engenharia de valor até R\$ 100.000,00 (cem mil reais), desde que não se refiram a parcelas de uma mesma obra ou serviço ou ainda a obras e serviços de mesma natureza e no mesmo local que possam ser realizadas conjunta e concomitantemente;*

Considerando ainda o que estabelece o art. 29, §3º,

*§ 3º Os valores estabelecidos nos incisos I e II do caput podem ser alterados, para refletir a variação de custos, por deliberação do Conselho de Administração da empresa pública ou sociedade de economia mista, admitindo-se valores diferenciados para cada sociedade."*

Nesse contexto, em aplicando o disposto pela Lei, o CONSAD - Conselho de Administração do LAFEPE, conforme registrado na Ata da Reunião do Conselho de Administração, realizada em 30 de abril de 2025, arquivada na JUCEPE em 21/07/2025, sob o protocolo nº 258861266, deliberou e aprovou a correção dos valores de dispensa de licitação utilizando-se o IPCA-IBGE de 2023 a 2024, corrigindo-se os valores dispostos pelos incisos I e II do art 29 da lei 13.303/2016, que passam a vigor com os seguintes limites:

(...)

*Inciso I - para obras e serviços de engenharia o valor de até R\$ 136.805,58 (cento e trinta e seis mil, oitocentos e cinco reais e cinquenta e oito centavos) fica corrigido para R\$ 144.218,19 (cento e quarenta e quatro mil, duzentos e dezoito reais e dezenove centavos);*

Considerando que a contratação pretendida, conforme mapa de preços (id 78716175), está estimada no valor global de **R\$ 42.360,00 (quarenta e dois mil trezentos e sessenta reais)**, valor constante da proposta com menor preço (id 81360002), condizente com a Justificativa, item 3, do Termo de Referência (id 80966107), foi observado o requisito do limite legal da despesa.

Quanto ao segundo requisito, não constituir a despesa uma parcela de outra contratação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez, embora não o diga expressamente o inciso I, do artigo 29, fica clara a intenção do legislador de impedir a contratação direta por meio de eventual fracionamento do objeto para adequar ao valor permitido para a dispensa.

A obra Licitações e Contratos – Orientações Básicas, editada e publicada pelo Tribunal de Contas da União, esclarece que “o fracionamento se caracteriza quando se divide a despesa para utilizar modalidade de licitação inferior à recomendada pela legislação para o tal da despesa, ou para efetuar contratação direta.(...)”.

A vedação legal ao fracionamento pretende justamente preservar a vantajosidade dos contratos firmados pela Administração a partir da viabilização de uma maior competitividade, teoricamente proporcionada pela concentração das aquisições num mesmo certame.

Dessa forma, o fracionamento de despesas pode prejudicar a escolha da melhor proposta para o Poder Público em razão da perda da economia de escala bem como da restrição à competitividade nos certames licitatórios e deve ser sempre objeto de avaliação e controle pela área demandante posto que a SUJUR não detém esta competência.

Nesse contexto, conforme documentação acostada pela área técnica, restou demonstrado que este serviço não tem natureza contínua, pois a contratação de empresa especializada para a elaboração de projeto executivo de mobiliário técnico e funcional, planejado e personalizado, com o objetivo de atender às necessidades específicas do parque fabril do Laboratório Farmacêutico do Estado de Pernambuco Governador Miguel Arraes S.A. – LAFEPE, conforme fundamentado na **Justificativa da CI nº 116/2025 - COEPO** (id 71575342) e no **item 3 do Termo de Referência** (id 80966107), podendo ser prorrogado, desde que justificadamente, pelo prazo necessário à conclusão do objeto, bem como até o limite de valor permitido na dispensa de licitação por valor.

O Regulamento Interno do LAFEPE também dispõe sobre as hipóteses de dispensa de licitação nas compras e contratações da Estatal, assim como também orienta sobre os procedimentos a serem adotados, vejamos:

**Art. 129. Nas hipóteses e dispensa de licitação previstas no art. 29, incisos I, II, III, IV, V, VII, VIII, IX, X, XII, XIII, XIV e XV, da Lei Federal nº 13.303/2016, a Área Demandante deverá, sempre que possível realizar uma pesquisa de preços para formação de um orçamento estimado da contratação, com objetivo de referenciar a análise de economicidade das propostas apresentadas”.**

Na contratação em questão **observa-se a publicidade da intenção de contratar**, com publicações no site do LAFEPE (id 77515428), atendendo-se ao exigido pelo Regulamento Interno e pelos Tribunais de Contas: ressalta-se que critério de escolha pela área demandante foi o da proposta que atende aos requisitos de habilitação elencados no Termo de Referência.

Desse modo, entende-se cumpridos os procedimentos previstos no regulamento interno, atinentes a publicidade da contratação e comprovação da modicidade do preço a ser pactuado.

Verifica-se ainda que foram juntados aos autos os documentos comprobatórios dos requisitos de habilitação elencados no TR, conforme certidões de capacidade técnica e regularidade fiscal acostadas ao SEI 0060407929.000038/2025-72, que foram avaliados e aprovados pela área demandante.

Diante dessas considerações passamos então as conclusões.

### III - CONCLUSÃO

Ante o exposto, essa Assessoria Jurídica se **manifesta favoravelmente à contratação direta**, salvo melhor juízo, presentes os pressupostos de regularidade jurídica dos autos, ressalvado o juízo de mérito da Administração e os aspectos técnicos, econômicos e financeiros, que escapam à análise da Assessoria Jurídica, podendo o processo de contratação produzir os efeitos jurídicos pretendidos, no que tange a contratação, por dispensa de licitação, da empresa **ANELISE SOBRAL DORNELLAS CAMARA ARQUITETURA E URBANISMO**, inscrita no **CNPJ: 63.601.159/0001-81**, justificando sua escolha, em especial nos termos do art. 135, parágrafo primeiro, inc. I, do RILC, do LAFEPE, devido a empresa a ser contratada ter ofertado o menor preço dentre aqueles constantes no Mapa de Cotação, apresentando o valor de **R \$ 42.360,00 (quarenta e dois mil trezentos e sessenta reais)**, objetivando a contratação de empresa de engenharia especializada e consultiva para elaboração de projetos para a Divisão de Sólidos II do Laboratório Farmacêutico do Estado de Pernambuco Governador Miguel Arraes, na forma do artigo 29, inc. I, da Lei 13.303/2016, c/c o art. 127 e Seguintes, do RILC, LAFEPE.

Por fim, e para efeito de publicação, o enquadramento legal recomendado se adequa ao art. 29, inc. I, da Lei Federal nº 13.303/2016.

As opiniões expressas neste documento foram emitidas considerando as informações fornecidas no SEI nº 0060407929.000038/2025-72 pela Coordenadoria de Engenharia, Projetos e Obras - COEPO, fundamentadas na Lei Federal 13.303/2016, no RILC do LAFEPE e na jurisprudência atualizada até esta data.

Com efeito, pontua-se que o presente parecer não se reveste de caráter definitivo, uma vez que, diante da posse de novos fatos e/ou documentos, nos inclinamos pela necessidade de outra manifestação mais aprofundada sobre o caso.

Por fim, insta salientar que à luz da legislação e do entendimento jurisprudencial incumbe a esta SUJUR prestar consultoria sob o prisma **estritamente jurídico**, não lhe competindo adentrar nos aspectos relativos à conveniência e oportunidade dos atos praticados no âmbito da estatal consulente, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou administrativa.

Luciana Costa Cunha

OAB/PE 19.286



Documento assinado eletronicamente por **Luciana Costa Anuniação Cunha**, em 04/03/2026, às 10:56, conforme horário oficial de Recife, com fundamento no art. 10º, do [Decreto nº 45.157, de 23 de outubro de 2017](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site [http://sei.pe.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](http://sei.pe.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0), informando o código verificador **81617885** e o código CRC **6A7EC9E3**.

**LABORATÓRIO FARMACÊUTICO DO ESTADO DE PERNAMBUCO GOVERNADOR MIGUEL ARRAES**

Largo de Dois Irmãos, 1117, - Bairro Dois Irmãos, Recife/PE - CEP 51110-130, Telefone: (81) 3183-1100